

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả Giám sát việc thành lập, công tác quản lý và hiệu quả hoạt động của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách trên địa bàn Tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 293/KH-HĐND ngày 01/11/2021 của Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về Giám sát việc thành lập, công tác quản lý và hiệu quả hoạt động của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách trên địa bàn Tỉnh; Thường trực HĐND Tỉnh đã tiến hành khảo sát trực tiếp đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (Quỹ Phòng, chống thiên tai), Sở Lao động Thương binh và xã hội (Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em), Hội Nông dân Tỉnh (Quỹ hỗ trợ nông dân), Hội Phụ nữ Tỉnh (Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển kinh tế), Hội khuyến học Tỉnh (Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc) và tổ chức giám sát trực tiếp với Sở Tài chính. Thường trực HĐND Tỉnh báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Đánh giá tình hình hoạt động các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách từ năm 2017-2020 trên địa bàn Tỉnh Đồng Tháp

1. Kết quả đạt được:

Qua giám sát nhận thấy, Sở Tài chính đã cơ bản thực hiện khá tốt vai trò tham mưu cho UBND Tỉnh trong quản lý ngân sách nhà nước, cân đối huy động nguồn thu để UBND Tỉnh trình bổ sung vốn điều lệ cho các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và ban hành các quy định về chính sách, cơ chế quản lý tài chính đối với các quỹ. Công tác thanh tra, kiểm tra, định kỳ và chuyên đề việc chấp hành chế độ tài chính, kế toán của các Quỹ được tiến hành theo quy định.

Hiện nay trên địa bàn Tỉnh có tổng số 15 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách¹. Các quỹ này được thành lập, hoạt động cơ bản đảm bảo đúng theo các quy định của pháp luật, có sự bảo toàn và phát triển nguồn vốn. Nhìn chung, việc thành lập các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là cần thiết, là một kênh huy động, kết nối nhiều nguồn lực của xã hội nhằm giảm áp lực cho ngân sách nhà nước phục vụ cho công tác an sinh xã hội, đền ơn đáp nghĩa;... là

¹ Gồm: 1. Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng; 2. Quỹ Phòng chống tội phạm; 3. Quỹ Phòng, chống thiên tai; 4. Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em; 5. Quỹ Đầu tư phát triển; 6. Quỹ Phát triển đất; 7. Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa và hỗ trợ khởi nghiệp; 8. Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã; 9. Quỹ Hỗ trợ nông dân; 10. Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo; 11. Quỹ Vì người nghèo; 12. Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc; 13. Quỹ Trợ giúp nhân đạo; 14. Quỹ Bảo trợ nạn nhân chất độc da cam; 15. Quỹ Hỗ trợ Phụ nữ nghèo.

phương tiện quan trọng thu hút quần chúng vào các tổ chức Hội,... góp phần phát triển, ổn định kinh tế - xã hội, nhất là ở khu vực nông thôn trên địa bàn Tỉnh. Kết quả khảo sát thực tế một số Quỹ hoạt động có mặt tích cực và có mặt còn khó khăn (*phụ lục kính kèm*).

Tính đến ngày 31/10/2021, tổng số vốn Điều lệ của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt là 1.665,998 tỷ đồng, lũy kế tổng vốn ngân sách đã cấp từ khi thành lập Quỹ đến thời điểm báo cáo (31/10/2021) là 1.085,086 tỷ đồng, số dư nguồn vốn của quỹ đến ngày 31/10/2021 là: 1.446,993 tỷ đồng (sử dụng nguồn vốn trong năm 2021 là 281,227 tỷ đồng).

2. Khó khăn, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được thì hoạt động của các Quỹ còn một số khó khăn, hạn chế sau:

- Việc phân loại theo loại hình hoạt động của các quỹ chưa rõ ràng về chức năng, nhiệm vụ giữa Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và Quỹ tài chính ngoài ngân sách (quỹ từ thiện, xã hội) tại địa phương; mỗi quỹ có điều lệ, quy chế hoạt động riêng gắn với hoạt động của ngành chuyên quản nên việc quản lý, sử dụng quỹ gặp khó khăn trong công tác bố trí nhân sự quản lý quỹ.

- Bộ máy nhân sự quản lý các quỹ chủ yếu là hoạt động kiêm nhiệm, việc trích lập kinh phí phục vụ hoạt động quản lý quỹ thực hiện chưa thống nhất theo quy định. Chế độ hỗ trợ người làm công tác quản lý quỹ còn thấp, chưa rõ ràng, thiếu công bằng nên chưa khuyến khích phát huy hết hiệu quả hoạt động quản lý Quỹ.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn trong việc hướng dẫn, quản lý các quỹ về hoàn thiện điều lệ hoạt động, kiện toàn nhân sự quản lý quỹ; công tác kiểm tra, giám sát hoạt động chuyên môn, đánh giá hiệu quả hoạt động của từng quỹ chưa được thực hiện thường xuyên, đôi lúc bỏ ngỏ, giao cho ngành chuyên quản quản lý là chính.

- Cơ chế sử dụng một số Quỹ còn gặp khó khăn, trong đó có Quỹ Phòng chống thiên tai là nguồn quỹ vận động ngoài ngân sách nhưng khi sử dụng đầu tư cho các công trình, dự án theo quy trình đầu tư công. Việc đôn đốc thu hồi tạm ứng, dư nợ cho vay đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách khi đến hạn chưa được quan tâm dẫn đến dư nợ cho tạm ứng hoặc cho vay còn cao².

- Còn có Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách nguồn vốn hoạt động chủ yếu từ ngân sách, còn trông chờ ngân sách nhà nước cấp, chưa quan tâm có giải pháp hiệu quả để huy động từ nguồn lực ngoài xã hội nhằm thực hiện tốt

² Dư nợ cho tạm ứng hoặc cho vay đến thời điểm báo cáo: 757,266 tỷ đồng.

chức năng, nhiệm vụ của quỹ, như: Quỹ hỗ trợ nông dân, Quỹ đầu tư phát triển,...

- Công tác vận động thu nộp các quỹ ngày một khó khăn, nhất là Quỹ phòng chống thiên tai. Một số tổ chức, cá nhân chưa chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật về trích nộp phí theo đúng quy định, trong khi đó cơ quan quản lý nhà nước chưa có biện pháp xử lý kịp thời, như việc trích nộp phí theo quy định của Quỹ phòng chống thiên tai.

- Công tác tuyên truyền, thông tin sự cần thiết và ý nghĩa nhân văn về hoạt động của một số Quỹ xã hội, từ thiện còn hạn chế nên tính lan toả và sự đồng thuận của xã hội chưa cao.

II. Kiến nghị của Đoàn giám sát

1. Đối với Quỹ phòng chống thiên tai

- Chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân Tỉnh kiện toàn Ban quản lý Quỹ, Ban giám sát, cơ chế tài chính quản lý, điều hành hoạt động của Quỹ.

- Xây dựng kế hoạch thu chi phải khoa học, hợp lý và có tập trung, phối hợp với Sở Tài chính thường xuyên thực hiện kiểm tra, giám sát việc thực hiện thu, chi và quyết toán đối với các địa phương.

- Hằng năm xây dựng kế hoạch tuyên truyền đến các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân hiểu hơn ý nghĩa và sự cần thiết của Quỹ về công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai trên địa bàn Tỉnh.

- Đề xuất UBND Tỉnh có giải pháp nâng cao khả năng thu Quỹ, nhất là đối với các tổ chức kinh tế, doanh nghiệp và biện pháp xử lý đối với các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân không thực hiện nghĩa vụ theo quy định pháp luật.

2. Đối với Quỹ khuyến học Nguyễn Sinh Sắc

- Chủ động xây dựng kế hoạch thu, chi hàng năm, rà soát đối tượng thụ hưởng hàng năm, giai đoạn. Từ đó dự báo khả năng vận động để cân đối nguồn chi cho phù hợp.

- Đề xuất phương án điều chỉnh số dư Quỹ ở mức hợp lý nhằm đảm bảo hoạt động của Quỹ và thuận lợi hơn trong công tác vận động. Đồng thời, có kế hoạch sử dụng nguồn quỹ vận động kết hợp với số dư quỹ hợp lý, từ đó có đề xuất mở rộng thêm đối tượng và tăng mức hỗ trợ phù hợp.

- Xây dựng cơ chế tự kiểm tra, giám sát hoạt động chuyên môn và đánh giá hiệu quả hoạt động của quỹ đến cơ sở, thường xuyên rà soát, cập nhật thông tin đối tượng đã được hỗ trợ.

3. Đối với Quỹ hỗ trợ nông dân

- Chủ động tham mưu UBND Tỉnh kiện toàn nhân sự Ban quản lý Quỹ theo quy định. Hoàn chỉnh cơ chế quản lý tài chính đảm bảo cơ sở pháp lý để quỹ hoạt động đúng quy định.

- Hằng năm có kế hoạch đánh giá hiệu quả hoạt động của quỹ về công tác tài chính, vận động hội viên, huy động nguồn lực ngoài xã hội đảm bảo bổ sung nguồn vốn hoạt động và bảo tồn, phát triển vốn.

- Dành kinh phí thoả đáng cho công tác tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa, hiệu quả của Quỹ hỗ trợ nông dân và tổ chức tập huấn chuyên giao khoa học kỹ thuật cho hội viên tham gia các chương trình dự án mà Quỹ cho vay.

- Khắc phục những sai sót trong công tác quản lý điều hành quỹ theo quy định, việc sử dụng Quỹ dự phòng rủi ro không theo quy định.

4. Đối với Quỹ đền ơn đáp nghĩa và bảo trợ trẻ em

- Tham mưu UBND Tỉnh kiến nghị Bộ ngành Trung ương sớm hướng dẫn hệ thống tổ chức, bộ máy cho Quỹ, quy định vị trí của Quỹ và hướng dẫn thống nhất hoạt động Quỹ về việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng Quỹ Bảo trợ trẻ em từ Tỉnh đến cơ sở.

- Chủ động xây dựng kế hoạch và bố trí kinh phí cho công tác tuyên truyền, vận động kêu gọi các cơ quan, doanh nghiệp, cá nhân, các nhà hảo tâm tiếp tục đóng góp ủng hộ Quỹ.

- Chủ động tham mưu UBND Tỉnh cơ chế phối hợp với địa phương trong rà soát, thông tin đối tượng trẻ em gặp khó khăn cần được bảo vệ, chăm sóc, để kịp thời hỗ trợ.

- Tham mưu cơ chế tài chính phục vụ công tác quản lý Quỹ, trong đó có chính sách hỗ trợ hợp lý nhằm động viên đối với công chức, viên chức làm việc kiêm nhiệm tại Quỹ, kịp thời khen thưởng đối với đơn vị, cá nhân có thành tích tốt.

5. Đối với Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển kinh tế

- Tiếp tục theo dõi hiệu quả hoạt động của Quỹ theo mô hình hoạt động mới, kịp thời tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét sửa đổi, bổ sung điều lệ hoạt động cho phù hợp tính chất, nhiệm vụ của Hội Phụ nữ khi cần thiết.

- Chủ động rà soát nhu cầu về nguồn vốn của hội viên, mở rộng thêm đối tượng, đánh giá mô hình được hỗ trợ, đầu tư có tập trung đối với những mô hình có hiệu quả kinh tế cao. Thông qua cơ chế hoạt động của Quỹ để tuyên truyền vận động người dân hiểu, tin tưởng vào hoạt động đoàn thể địa phương và khuyến khích phụ nữ tham gia vào sinh hoạt Chi hội phụ nữ.

- Tập trung khai thác các nguồn lực hỗ trợ phụ nữ tiếp cận các chương trình chuyển giao khoa học kỹ thuật, ứng dụng khoa học công nghệ mới vào sản xuất kinh doanh, tăng thu nhập hộ gia đình.

6. Đối với Sở Tài chính

- Xem xét, đề xuất thực hiện những kiến nghị hợp lý của các quỹ (*có phụ lục kiến nghị đính kèm*).

- Chủ động tham mưu UBND Tỉnh đánh giá phân loại các Quỹ là Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và Quỹ từ thiện, Quỹ xã hội để thực hiện quản lý thống nhất trên địa bàn Tỉnh.

- Phối hợp với Sở Nội vụ và các ngành chuyên quản rà soát, đánh giá hiệu quả, sự cần thiết của các loại quỹ này nhằm hỗ trợ cho mục tiêu phát triển KT-XH của địa phương. Nghiên cứu đề xuất sắp xếp hoặc sáp nhập các Quỹ có mục tiêu, tính chất hoạt động tương đồng.

- Phối hợp các ngành liên quan hướng dẫn chế độ tài chính, kế toán, các khoản trích lập kinh phí quản lý đối với các Quỹ phù hợp với quy định, hạn chế sử dụng ngân sách phục vụ cho công tác quản lý các Quỹ.

- Tham mưu UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét cấp vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ nông dân theo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Phối hợp cơ quan chức năng sớm làm rõ, xử lý và giúp Hội Nông dân sớm khắc phục những sai sót, hạn chế Quỹ dự phòng rủi ro.

- Phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu đề xuất UBND Tỉnh ban hành quy chế, quy định, kiện toàn bộ máy hoạt động của các quỹ đảm bảo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế hoạt động.

- Tham mưu UBND Tỉnh quyết định thu hồi các khoản tạm ứng, dư nợ từ của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách đảm bảo đúng quy định và xem xét lại cơ chế sử dụng nguồn vận động của Quỹ Phòng chống thiên tai không thực hiện theo quy định đầu tư công, cần thiết có kiến nghị Trung ương.

7. Đối với Ủy ban nhân dân Tỉnh

- Xem xét đánh giá phân loại các Quỹ là Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và Quỹ tài chính ngoài ngân sách để thống nhất trong công tác chỉ đạo, quản lý trên địa bàn Tỉnh.

- Chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp với Sở Nội vụ và các ngành chuyên quản rà soát, đánh giá tính hiệu quả, sự cần thiết của các loại quỹ đề xuất UBND Tỉnh xem xét sắp xếp lại các Quỹ cho phù hợp yêu cầu tình hình.

- Rà soát, điều chỉnh ban hành quy chế, quy định, kiện toàn bộ máy hoạt động của các quỹ đảm bảo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế.

- Chỉ đạo các Quỹ thu hồi các khoản tạm ứng, dư nợ từ các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách đảm bảo đúng quy định và kiến nghị Trung ương có cơ chế sử dụng nguồn vận động của Quy Phòng chống thiên tai không theo quy định đầu tư công.

- Quan tâm, định kỳ thực hiện kiểm tra, giám sát hoạt động của quỹ về việc chấp hành pháp luật trong hoạt động quản lý quỹ, bảo đảm nguồn lực tài chính nhà nước được quản lý, sử dụng hiệu quả có tập trung, công khai, minh bạch trong quản lý tài chính và việc xét các đối tượng được hỗ trợ, cho vay.

- Xem xét trình HĐND Tỉnh quyết định cấp vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ nông dân theo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Xem xét, chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp thực hiện những kiến nghị hợp lý (*Phụ lục kiến nghị đính kèm*).

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát tình hình thành lập và hiệu quả hoạt động của các quỹ ngoài ngân sách nhà nước trên địa bàn Tỉnh, giai đoạn 2017-2020./.

Nơi nhận:

- TT/TU, HĐND, UBND, BTTUBMTTQVN Tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh (qua email);
- Các Sở: Tài chính, LĐ-TB&XH, Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Nội vụ;
- Các Hội: Khuyến học Tỉnh, Nông dân Tỉnh, Phụ nữ Tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- TT/HĐND, UBND huyện, thành phố;
- Các Phòng trực thuộc Văn phòng;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thị Kim Tuyền

PHỤ LỤC

Kết quả khảo sát một số Quỹ

*(Kèm theo Báo cáo số 363/BC-HĐND ngày 24 tháng 11 năm 2021
của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh)*

1. Quỹ phòng chống thiên tai

- Nguồn vốn hoạt động của Quỹ được thu từ các tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn và Công dân Việt Nam từ đủ 18 tuổi đến hết tuổi lao động theo quy định của pháp luật trên địa bàn Tỉnh.

- Hoạt động của Quỹ: hàng năm cấp huyện, xã lập kế hoạch thu quỹ trên địa bàn và kế hoạch sử dụng quỹ tương ứng với khả năng thu trình UBND Tỉnh phê duyệt. Tổng thu 2017-2020 là 47.992.867.755 đồng; Tổng chi 2017-2020 là 39.926.358.521 đồng. Số dư tại Kho bạc đến ngày 31/10/2021 là 16.926.221.771 đồng.

- Hiệu quả hoạt động của Quỹ: Đối tượng thụ hưởng chủ yếu các huyện, thành phố chi hỗ trợ công trình khắc phục phòng chống thiên tai tại địa phương, với mức chi tối đa 03 tỷ đồng/công trình, dự án; giúp các địa phương chủ động nguồn kinh phí khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra, giảm áp lực cho ngân sách Nhà nước.

Tuy nhiên, thực tế hoạt động còn một số khó khăn sau:

- Nhiều tổ chức, doanh nghiệp chưa chủ động thực hiện trích, nộp quỹ. Các Doanh nghiệp FDI đóng trên địa bàn tỉnh đa số không thực hiện trích, nộp Quỹ theo quy định nhiều năm liên tiếp dẫn đến dự nợ mang sang càng ngày càng tăng.

- Ban quản lý, Ban kiểm soát Quỹ chưa được kiện toàn. Công tác chi cho quản lý, điều hành hoạt động của Quỹ chưa được thực hiện, các nội dung chi, mức chi chưa được quy định cụ thể.

- Việc thực hiện thu, chi từ quỹ gặp nhiều khó khăn công tác quyết toán thu, chi dựa trên kế hoạch thu của mỗi địa phương để có kế hoạch chi, cấp lại thực hiện nhiệm vụ phòng chống, thiên tai, tuy nhiên trong năm xảy ra thiên tai cấp bách thì việc sử dụng từ quỹ để hỗ trợ gặp nhiều khó khăn do phải có kế hoạch chi ngay từ đầu năm. Sử dụng quỹ chi cho các công trình dự án phòng chống thiên tai theo quy định đầu tư công.

2. Quỹ khuyến học Nguyễn Sinh Sắc

- Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc là quỹ xã hội, từ thiện hoạt động không vì lợi nhuận thực hiện theo Nghị định 45/2010/NĐ-CP; Nghị định 30/2012/NĐ-CP và Quyết định số 89/QĐ-UBND-TL của UBND Tỉnh³.

3- Nghị định 45/2010/NĐ-CP, ngày 21/4/2010 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội; Nghị định 30/2012/NĐ-CP, ngày 12/4/2012 của Chính phủ Về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện;

- Kết quả hoạt động từ năm 2017-2020:

+ Số đối tượng được thụ hưởng, tiếp cận nguồn tài chính của Quỹ hàng năm: Năm 2017: hỗ trợ 3.404 suất, trong đó có địa chỉ là 1.348 suất; Năm 2018: hỗ trợ 3.622 suất, trong đó có địa chỉ là 1.530 suất; Năm 2019: hỗ trợ 3.995 suất, trong đó có địa chỉ là 2.029 suất; Năm 2020: hỗ trợ 3.789 suất, trong đó có địa chỉ là 2.040 suất.

+ Ngoài ra, trong 04 năm qua Quỹ phối hợp với Thư viện Tỉnh đã trao tặng 116 tủ sách khuyến học cho các TTVH-HTCĐ; các hội quán; các trường học có nhu cầu nhằm đưa sách đến người đọc; khen thưởng 516 cá nhân, tập thể là GDHT, DHHT, CDHT, ĐVHT tiêu biểu; phối hợp Cty CP Dược phẩm Imexpharm tổ chức 02 lớp nâng cao năng lực giáo viên hiện đại cho 24 giáo viên một số trường THPT trong Tỉnh.

- Hiệu quả hoạt động của Quỹ: Đến nay đã trao khoảng 6.498 học bổng và số ra trường khoảng 1.869 em, ước tính khoảng 80% sinh viên ra trường có việc làm ổn định, một số em thành đạt đã đóng góp vào quỹ để hỗ trợ các em sinh viên khó khăn thông qua việc hỗ trợ chương trình Gương sáng hiếu học tại địa phương.

Tuy nhiên, thực tế hoạt động còn một số khó khăn sau:

- Công tác vận động quỹ gặp khó khăn; lãi suất ngân hàng giảm mạnh; sự tham gia đóng góp của mạnh thường quân giảm làm cho nguồn quỹ hoạt động hàng năm gặp nhiều khó khăn, trong khi số dư của quỹ trên tài khoản còn rất lớn nhưng không sử dụng.

- Hiện suất học bổng cho sinh viên còn thấp từ 3-5 triệu đồng/suất (trung cấp 3 triệu đồng; cao đẳng 4 triệu đồng; đại học 5 triệu đồng), chưa khuyến khích các em yên tâm trong học tập.

- Chưa thực hiện trích kinh phí chi cho hoạt động quản lý quỹ theo quy định.

3. Quỹ hỗ trợ nông dân

- Thực hiện Kết luận 61-KL/TW ngày 03 tháng 12 năm 2009 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về Đề án “Nâng cao vai trò trách nhiệm của Hội Nông dân Việt Nam trong phát triển nông nghiệp, xây dựng nông thôn mới và xây dựng giai cấp nông dân Việt Nam giai đoạn 2010 - 2020”; Quyết định 673/QĐ-TTg ngày 10 tháng 5 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ “về việc Hội Nông dân Việt Nam trực tiếp thực hiện và phối hợp thực hiện một số chương trình, đề án phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội nông thôn giai đoạn 2011 - 2020”. Thực hiện theo sự chỉ đạo, hướng dẫn của Ban Thường vụ Trung ương Hội Nông dân

Việt Nam về việc thành lập Quỹ Hỗ trợ nông dân, Ban thường vụ Hội Nông dân Tỉnh đã ban hành Quyết định thành lập Quỹ Hỗ trợ nông dân Tỉnh (QHTND) thuộc Ban Thường vụ Hội Nông dân tỉnh Đồng Tháp và đã đi vào hoạt động từ năm 2012 đến nay.

- Kết quả thực hiện từ năm 2017: Tính đến thời điểm 30/6/2021, Tổng nguồn vốn hoạt động của Quỹ là 40,6 tỷ đồng, trong đó: nguồn vốn Trung ương số tiền 10 tỷ đồng, ủy thác cho vay tại Đồng Tháp là 20 dự án, 236 hộ vay; Nguồn vốn ngân sách tỉnh số tiền 20,596 tỷ đồng, cho vay 32 dự án trồng trọt và chăn nuôi cho 418 hộ. Về Trích lập Quỹ dự phòng rủi ro (0,9%/năm/tổng dư nợ) đến 30/6/2021 đã thực hiện trích được 558 triệu đồng.

- Hiệu quả hoạt động của Quỹ: nhìn chung nguồn vốn hỗ trợ nông dân tuy nhỏ nhưng đã giúp cho nhiều hộ gia đình hội viên nông dân có điều kiện tăng thêm nguồn vốn để đầu tư mở rộng quy mô sản xuất, xây dựng và nhân rộng các mô hình kinh tế có hiệu quả, tập trung các ngành hàng theo Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp của Tỉnh, thu hút nhiều nông dân tham gia vào tổ chức Hội. Lấy lợi ích kinh tế làm động lực để tập hợp nông dân vào Hội, coi trọng phương châm “vận động đi đôi với hỗ trợ nông dân” nhằm tập hợp đông đảo nông dân vào tổ chức Hội, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động chi, tổ Hội, nhất là việc chuyển đổi mô hình sinh hoạt và hoạt động của chi, tổ Hội từ mô hình theo địa bàn dân cư sang mô hình theo nghề nghiệp, theo mô hình kinh tế, làng nghề.

Tuy nhiên, thực tế hoạt động còn một số khó khăn sau:

- Nguồn vốn hoạt động của quỹ chủ yếu do ngân sách nhà nước cấp nên qui mô nguồn vốn hiện còn thấp chưa đáp ứng nhu cầu về xây dựng các mô hình hoạt động kinh tế của hội viên nông dân theo hướng hợp tác, liên kết, tham gia vào chuỗi giá trị các ngành hàng chủ lực một cách có hiệu quả.

- Chưa phát huy được nguồn vốn vận động xã hội hoá đối với Hội ở cấp cơ sở, cấp huyện cấp tỉnh, chủ yếu là vốn mượn của một số hội viên có điều kiện.

- Việc đầu tư xây dựng các mô hình/dự án hiện vẫn còn nhỏ lẻ, các mô hình/dự án có hợp tác, liên kết theo chuỗi giá trị ngành hàng thực hiện chưa nhiều, chưa đầy đủ, thực chất.

4. Quỹ đền ơn đáp nghĩa và bảo trợ trẻ em

- Quỹ đền ơn đáp nghĩa và bảo trợ trẻ em được thành lập theo Quyết định số 29/QĐ-UBND-TL ngày 20 tháng 4 năm 2020 của UBND Tỉnh. Quỹ được quản lý và sử dụng theo Nghị định số 45/2006/NĐ-CP ngày 28/4/2006 của Chính phủ ban hành điều lệ quản lý và sử dụng Quỹ Đền ơn đáp nghĩa; Thông tư số 87/2008/TT-BTC ngày 08/10/2008 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng Quỹ Bảo trợ trẻ em; Quyết định số 615/QĐ-UBND-HC ngày 26/5/2021

của UBND Tỉnh ban hành Quy chế tổ chức, hoạt động và quản lý, sử dụng Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em tỉnh Đồng Tháp;

- Kết quả thực hiện từ năm 2017:

+ Về công tác Đền ơn đáp nghĩa cấp tỉnh đã vận động được số tiền 5.452.577.378 đồng, tổng chi số tiền 3.274.800.000 đồng, trong đó: Chi hỗ trợ xây dựng và sửa chữa 55 căn nhà ở đối với người có công với cách mạng hoặc thân nhân của họ có khó khăn về nhà ở số tiền 432 triệu đồng; Chi hỗ trợ 121 người có công với cách mạng hoặc thân nhân của họ khi gặp khó khăn trong cuộc sống; chi thăm hỏi 526 người có công với cách mạng hoặc thân nhân của họ khi ốm đau, khám chữa bệnh và khi qua đời mà gia đình gặp khó khăn, số tiền 1.328.800.000 đồng; Chi hỗ trợ cho 360 đối tượng người có công, người hoạt động kháng chiến có 45 năm tuổi đảng trở lên có hoàn cảnh khó khăn, số tiền 1.440 triệu đồng; Chi công tác quản lý Quỹ và hỗ trợ hoạt động tuyên truyền vận động đóng góp xây dựng Quỹ Đền ơn đáp nghĩa cho 02 đơn vị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt nam Tỉnh và Liên đoàn Lao động Tỉnh số tiền là 74 triệu đồng.

+ Về công tác Bảo trợ trẻ em tỉnh vận động các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước được số tiền trên 18.014.792.122 đồng (tiền mặt thông qua Quỹ 5.266.945.880 đồng, hiện vật và trực tiếp cho đối tượng thụ hưởng là 12.747.846.242 đồng), tổng chi số tiền (tiền mặt, hiện vật và trực tiếp) trên 17.351.718.299 đồng, hỗ trợ cho 18.545 lượt trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn.

- Hiệu quả hoạt động của Quỹ: nguồn vốn quỹ được tiếp nhận, quản lý, sử dụng đúng mục đích công khai, minh bạch, tuân thủ đúng chế độ kế toán, hoạt động của quỹ đã góp phần thực hiện tốt công tác Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em của tỉnh.

Tuy nhiên, thực tế hoạt động còn một số khó khăn sau:

- Hiện nay Luật Bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em chưa quy định cụ thể cơ quan hướng dẫn hệ thống tổ chức, bộ máy cho Quỹ, quy định vị trí của Quỹ và quy định hướng dẫn thống nhất về việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng Quỹ Bảo trợ trẻ em từ tỉnh đến cơ sở.

- Vẫn còn địa phương chưa thực sự quan tâm đến công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em, vì vậy khó khăn trong công tác phối hợp, theo dõi, nắm bắt tình hình trẻ em tại địa phương nên chưa kịp thời phát hiện, can thiệp và hỗ trợ.

- Thu nhập của viên chức ngoài lương hệ số theo quy định chưa có những quy định về phụ cấp ưu đãi khác của đơn vị sự nghiệp; công tác thi đua khen thưởng hàng năm chưa được quan tâm.

5. Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển kinh tế

- Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển kinh tế tỉnh Đồng Tháp (sau đây gọi tắt là Quỹ) là chương trình, dự án tài chính vi mô của Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Đồng Tháp được thực hiện các hoạt động hỗ trợ phụ nữ, tạo việc làm và tăng thu nhập thông qua các hoạt động tiếp cận nguồn vốn; lồng ghép với hỗ trợ kỹ thuật và liên kết thị trường cải thiện đời sống, phát triển kinh tế xóa đói giảm nghèo. Quỹ hoạt động vì sự phát triển của phụ nữ, không vì mục tiêu lợi nhuận, hoạt động theo quy định của pháp luật và theo Điều lệ Quỹ (Quyết định số 734/QĐ-UBND-HC ngày 14/06/2021 của UBND Tỉnh về việc kiện toàn tổ chức; công nhận Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển kinh tế)

- Kết quả hoạt động của quỹ từ năm 2017- 2020:

+ Với số vốn ban đầu là 4.997.657.000 đồng, Ban Thường vụ Hội LHPN Tỉnh, Hội đồng quản lý Quỹ và các bộ phận có liên quan đã chỉ đạo thực hiện hoạt động có hiệu quả nguồn vốn, không có nợ quá hạn. Thành viên hoàn trả gốc, lãi đạt tỷ lệ 100%, đến tháng 10/2021 với tổng nguồn vốn là 30.088.131.595 đồng.

+ Số đối tượng được thụ hưởng, tiếp cận nguồn tài chính của Quỹ hàng năm: Số thành viên được thụ hưởng, tiếp cận nguồn vốn hàng năm là 7.880 thành viên.

- Hiệu quả hoạt động của Quỹ: tạo điều kiện cho thành viên dễ hoàn trả vốn lãi, và giúp cho thành viên có ý thức tiết kiệm, phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, khó khăn được tiếp cận nguồn vốn, giúp chị em có vốn để mua bán, sản xuất kinh doanh, chăn nuôi. Góp phần thực hiện tốt các hoạt động Hội và phong trào phụ nữ phát triển, đây cũng là nguồn giúp các địa phương hỗ trợ cho hội viên, phụ nữ những người thiếu vốn, không đủ điều kiện tiếp cận với ngân hàng (tránh tình trạng vay vốn từ tín dụng đen, kiểu cho vay nặng lãi). Kết quả có 1.577 hộ nghèo đã vươn lên thoát nghèo, có 2.208 hộ từ khó khăn nay đã đạt hộ khá.

Tuy nhiên, việc thực hiện chuyển đổi hoạt động của Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển kinh tế tỉnh Đồng Tháp từ thực hiện theo Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/1/2019 chuyển đổi sang thực hiện theo Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ gặp vướng mắc, khó khăn, còn tiếp tục theo dõi tính hiệu quả của mô hình quản lý mới.

Nhìn chung, hoạt động của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách ở địa phương thời gian qua đã đạt được nhiều kết quả nhất định. Hoạt động của một số quỹ tài chính đã có tác động tích cực, góp phần thúc đẩy xã hội hóa, huy động, tập trung thêm được nguồn lực tài chính trong xã hội góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đảm bảo một số nhiệm vụ an sinh - xã hội, giải quyết việc làm cho một số lao động nhàn rỗi, thực hiện một số nhiệm vụ mang tính cấp bách, giảm bớt gánh nặng một phần cho ngân sách nhà nước.

KIẾN NGHỊ CỦA CÁC ĐƠN VỊ ĐỐI VỚI ĐOÀN GIÁM SÁT

*(Kèm theo Báo cáo số 363/BC-HĐND ngày 24 tháng 11 năm 2021
của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh)*

1. Quỹ phòng chống thiên tai

- Sắp xếp lại bộ máy Ban quản lý Quỹ.
- Có giải pháp xử lý đối với trường hợp dư nợ mang sang.
- Hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị định 78/2021/NĐ-CP .
- + Quy định số lượng thành viên, thành phần tham gia Hội đồng quản lý Quỹ, Ban kiểm soát.
- + Quy định rõ chế độ Kế toán áp dụng cho Quỹ.
- + Quy định rõ các nội dung chi quản lý điều hành hoạt động của Quỹ cấp Tỉnh.
- + Hướng dẫn cụ thể thủ tục điều chuyển cho Quỹ Trung ương và cho các Quỹ cấp tỉnh của địa phương khác.

2. Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc

- Để có thể tăng mức hỗ trợ cho các em học sinh, sinh viên trong thời gian tới, rất mong các vị đại biểu HĐND tỉnh bằng uy tín của mình vận động các nhà hảo tâm ủng hộ, tài trợ cho Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc khi có điều kiện.
- Kiến nghị Hội đồng nhân dân, Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh với vị trí và uy tín của mình quan tâm vận động và ủng hộ mô xây dựng xã hội học tập.

3. Quỹ hỗ trợ Nông dân

Nhằm đề tạo điều kiện thuận lợi cho Hội Nông dân Tỉnh phát huy vai trò vận động, hướng dẫn, giúp hội viên nông dân đầu tư xây dựng các mô hình kinh tế mang tính chất định hướng, dẫn dắt nông dân, với sức lan toả mạnh, thúc đẩy sự phát triển phù hợp với điều kiện kinh tế thị trường và thời kỳ hội nhập; đặc biệt là thông qua nguồn vốn Quỹ hỗ trợ nông dân để thúc đẩy kinh tế hợp tác, kinh tế tập thể và liên kết kinh tế trong nông nghiệp có điều kiện phát triển, góp phần thực hiện Đề án Tái cơ cấu ngành nông nghiệp của Tỉnh...Ban Thường vụ Hội Nông dân Tỉnh kiến nghị Hội đồng Nhân dân, Ủy ban Nhân dân Tỉnh tiếp tục phân bổ nguồn vốn ngân sách cho Quỹ Hỗ trợ nông dân Tỉnh hàng năm.

4. Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em

- Đề nghị Ban Quản lý Quỹ tích cực hỗ trợ tuyên truyền và vận động các nguồn lực để Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em thực sự trở thành địa chỉ

tin cậy, cầu nối giữa nhà tài trợ và trợ giúp được nhiều đối tượng chính sách, trẻ em có hoàn cảnh khó khăn.

- Trung ương sớm có văn bản hướng dẫn thống nhất về tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn Quỹ Bảo trợ trẻ em và văn bản hướng dẫn quy định thống nhất về hệ thống tổ chức Quỹ từ cấp tỉnh đến cấp xã.